



Návrh Evropské komise pro Víceletý finanční rámec EU na období 2028-2034

červenec 2025



bee inspired & funded

1. Deskriptivní analýza

Evropská komise předložila v červenci 2025 **návrh Víceletého finančního rámce EU (VFR)** pro období 2028–2034 v objemu téměř 2 bil. EUR (1,26 % HDP EU, očekávaného jako průměr za léta 2028 až 2034); má vybavit EU dlouhodobým investičním rozpočtem, odpovídajícím ambicím být v nadcházejícím desetiletí nezávislou, prosperující, a bezpečnou společností a ekonomikou.

EU čelí rostoucímu počtu výzev v řadě oblastí (bezpečnost, obrana, konkurenceschopnost, migrace, energetika či odolnost vůči změně klimatu), jež nejsou dočasné, nýbrž odrážejí systémové geopolitické a ekonomické změny, vyžadující přesvědčivou reakci cílenou na budoucnost.

Evropská komise tedy navrhuje **významnější přepracování Rozpočtu EU** (oproti dosavadní praxi) směrem k větší efektivnosti, flexibilitě a správnějšímu zacílení. Má posílit schopnost EU provádět hlavní politiky a zabývat se novými a nově vznikajícími prioritami.

Změněný Rozpočet EU vyžaduje též modernizované a stabilní zdroje příjmů; Evropská komise navrhuje **nové vlastní zdroje** a úpravy stávajících zdrojů, jež sníží tlak na vnitrostátní rozpočty a přinese 58,5 mld. EUR ročně (což je však v kontextu k celému objemu VFR stále zcela nedostatečné).

Hlavní rysy nového VFR 2028-2034 představují:

- **větší flexibilita** v rámci celého Rozpočtu EU, aby EU byla **schopna jednat a rychle reagovat** v případě neočekávaných změn okolností nebo v případě potřeby řešit nové politické priority;
- **jednodušší, efektivnější a harmonizovanější** finanční programy EU, aby občané a podniky mohli **snadno najít možnosti financování a získat k nim přístup**;
- Rozpočet EU přizpůsobený místním potřebám s **vnitrostátními a regionálními plány partnerství**, založenými na **investicích a reformách** pro **cílený dopad tam, kde je to nejdůležitější**, a zajištění rychlejší a pružnější podpory pro větší hospodářskou, sociální a teritoriální kohezi v celé EU;
- silné **posílení konkurenceschopnosti** pro EU k podpoře dodavatelských řetězců, rozšíření inovací a zajištění odpovídajícího globálního postavení v oblasti čistých a inteligentních technologií;
- **balíček nových vlastních zdrojů**, jež mají zajistit přiměřené příjmy pro priority EU a snížit tlak na vnitrostátní veřejné finance.

Cílem návrhu Evropské komise je zajistit, aby financování EU bylo řízeno politickými prioritami EU a přinášelo výsledky, jichž vnitrostátní rozpočty nemohou dosáhnout samy.

Investice do lidí, členských států a regionů. Nový VFR 2028–2034 má spojit finanční prostředky EU vynakládané členskými státy a regiony do soudržné strategie, jejímž jádrem má být kohezní politika a Společná zemědělská politika. Strategie bude prováděna prostřednictvím **národních a regionálních plánů partnerství**, jednodušších a více přizpůsobených maximalizaci dopadu vynaložených finančních prostředků. **Každý členský stát bude mít jeden plán** zahrnující všechna příslušná podpůrná opatření a zajišťující silnější dopad a účinnější využívání finančních prostředků EU. Má jít o nejúčinnější způsob podpory území a komunit EU, s přínosem zjednodušení pro veřejné orgány i konečné příjemce.

Národní a regionální plány partnerství mají podpořit konvergenci a snížit regionální rozdíly; určit investice a reformy s cílem lepšího řešení budoucích výzev pro členské státy a jejich regiony. Plány budou **navrženy a prováděny v úzkém partnerství** mezi **Evropskou komisí, členskými státy, regiony, místními komunitami a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami**.

Dále bude existovat **povinná minimální částka pro méně rozvinuté regiony** a **záruka**, zajišťující, že tyto **regiony obdrží celkově alespoň tolik finančních prostředků**, kolik činí jejich **stávající přiděl na kohezi**.

Podpora příjmů zemědělců a rybářů bude účelově vázána, včetně environmentálních opatření, investic v zemědělských podnicích, podpory mladých zemědělců a nástrojů řízení rizik. Pravidla financování pro zemědělství a venkovské komunity budou jednodušší ohledně plateb, kontrol a auditů.

Plány partnerství podpoří **kvalitní zaměstnanost, dovednosti a sociální začleňování** ve všech členských státech, regionech a odvětvích. Přispějí k prosazování rovných příležitostí pro všechny, k podpoře silných sociálních záchranných sítí a sociálního začleňování, mezigenerační spravedlnosti a k boji proti chudobě. **14 % prostředků** přidělených jednotlivým státům bude muset financovat reformy a investice, které zlepšují **dovednosti, bojují proti chudobě, podporují sociální začleňování a podporují venkovské oblasti**.

Dodržování zásad právního státu zůstane bezpodmínečné. Nařízení o podmíněnosti bude nadále chránit celý Rozpočet EU před porušováním zásad právního státu. Národní a regionální plány partnerství budou obsahovat další záruky, jež zajistí, aby členské státy dodržovaly zásady právního státu a Listinu základních práv.

Bude posílena transparentnost a prověřování příjemců prostředků z Rozpočtu EU. Informace o příjemcích finančních prostředků EU budou zveřejněny v centralizované databázi.

Podpora vzdělávání a demokratických hodnot. Zvýšení investic do dovedností má zásadní význam pro to, aby studenti a pracovníci v EU mohli využívat příležitostí. Investice do lidí znamenají podporu občanský prostor a ochranu umělecké a kulturní svobody. VFR bude dále investovat do oblastí dovedností, kultury, médií a hodnot. Posílený **program Erasmus+** bude páteří Unie dovedností. Jádrem programu bude též mobilita ve vzdělávání, solidarita a inkluzivnost. **Program AgoraEU** bude prosazovat **sdílené hodnoty** (demokracie, rovnost, právní stát) a podporovat **kulturní rozmanitost** v EU, audiovizuální a kreativní odvětví, svobodu sdělovacích prostředků a zapojení občanské společnosti.

Podpora prosperity prostřednictvím konkurenceschopnosti, výzkumu a inovací. Nový **Evropský fond pro konkurenceschopnost** v objemu **409 mld. EUR** bude investovat do **strategických technologií ve prospěch Jednotného trhu** (v souladu s Lettovou a Draghiho zprávou). Fond bude fungovat podle jednoho souboru pravidel a nabídne jednotnou bránu pro žadatele o financování, zjednoduší a urychlí financování z EU a podniků soukromé a veřejné investice. Podporu zaměří na **čtyři oblasti**:

- přechod na čistou energii a dekarbonizaci;
- digitální transformaci;
- zdraví, biotechnologii, zemědělství a biohospodářství;
- obranu a vesmír.

Fond má v úmyslu maximalizovat dopad vynaložených prostředků zapojením soukromých peněz.

V součinnosti s Evropským fondem pro konkurenceschopnost bude **výzkumný rámec EU** a jeho **stěžejní iniciativa Horizon Europe v objemu 175 mld. EUR** financovat výzkum a inovace globální excelence. Program Horizon Evrope i Fond pro konkurenceschopnost mají nabídnout podporu pro celou investiční cestu projektu (od fáze koncepce až po aplikaci) a snížit náklady potenciálních příjemců i dobu vyplácení.

Ochrana lidí a budování připravenosti a odolnosti vůči novým výzvám. Nový VFR má vybavit EU rychlejšími, účinnějšími a flexibilnějšími nástroji, jež jí umožní odolávat otřesům a reagovat na nové výzvy. Bude budovat odolnost EU financováním **Unie připravenosti** a připraví se na všechny **fáze řešení krizí**: od prevence k reakci a zotavení. Evropská komise navrhuje nový **specializovaný krizový mechanismus s kapacitou půjček členským státům** ve výši téměř 400 mld. EUR, jež má být spuštěn zasáhne-li EU vážná krize. Dále budou **vnitrostátní a regionální partnerství** podporovat investice a reformy ve všech oblastech připravenosti a řešení krizí. **Zemědělská rezerva** podpoří zemědělce a v případě potřeby stabilizuje trhy.

Evropský fond pro konkurenceschopnost též posílí připravenost a strategickou autonomii EU v klíčových odvětvích a technologiích rozvojem průmyslových kapacit a financováním špičkových technologií; bude posílen mechanismus civilní ochrany EU a podpora Unie pro připravenost a reakci na mimořádné situace v oblasti zdraví (se začleněním činností pro připravenost v oblasti zdraví).

Ochrana EU. VFR má pomoci vybudovat **Obrannou unii EU**, se schopností ochraňovat, zajistit spojení a v případě potřeby být akceschopný. **Okno pro obranu a vesmír** Evropského fondu pro konkurenceschopnost přidělí **131 mld. EUR na podporu investic do obrany, bezpečnosti a vesmíru** (pětkrát více finančních prostředků na úrovni EU na obdobný účel ve srovnání s předchozím VFR). Členské státy a regiony budou mít možnost dobrovolně a v souladu s regionálními potřebami a prioritami podporovat projekty související s obranou ve svých vnitrostátních a regionálních plánech partnerství. **Složka vojenské mobility Nástroje pro propojení Evropy (CEF)** se **zdesateronásobí**; podpoří investice do infrastruktury dvojího užití spolu s investicemi do civilní infrastruktury a přispěje k posílení kybernetické bezpečnosti, infrastruktury a celkového rozvoje obrany. V zájmu zvýšení energetické bezpečnosti poskytne CEF finanční prostředky na přeshraniční projekty v oblasti energetiky a dopravy.

Nový VFR též počítá s navýšením finančních prostředků na **řízení migrace, posílení vnějších hranic EU a posílení vnitřní bezpečnosti**. Na tento účel je navrženo **74 mld. EUR** (trojnásobné navýšení oproti předchozímu VFR). Členské státy obdrží podporu EU na rychlou a účinnou reakci na vývoj na místě, a posílení schopnosti při prosazování práva on-line i off-line, vybavení pohraniční stráže EU správnými nástroji na ochranu vnějších hranic a zavedení spravedlivého a stabilního systému řízení migrace v rámci Paktu o migraci a azylu.

Budování partnerství pro silnější EU v globálním kontextu. Nový VFR předpokládá posílenou vnější činnost, aby odpovídala strategičtějšímu přístupu k rozšíření, partnerstvím a diplomacii, jež je založen na hodnotách a má větší dopad, v souladu se strategickými zájmy EU. V zájmu zjednodušení financování vnější činnosti bude **Globální Evropa** v objemu **200 mld. EUR** na období 2028–2034 maximalizovat dopad na místě a zlepšit viditelnost vnější činnosti EU v partnerských zemích. Umožní Rozpočtu EU zvýšit podporu kandidátským zemím a připravit se na jejich přistoupení. Nástroj bude mít vyhrazenou **rezervní kapacitu** ve výši **15 mld. EUR** pro reakci na vznikající krize a nepředvídané potřeby.

K podpoře EU ve prospěch **Ukrajiny** může být v období 2028–2034 uvolněno 100 mld. EUR; prostředky budou vzhledem k rozsahu a nepředvídatelnosti potřeb do určité míry flexibilní. Podpora operací s vojenskými aspekty bude dále hrazena z **Evropského mírového nástroje**. Navrhovaný nový VFR bude též dále financovat opatření **Společné zahraniční a bezpečnostní politiky EU** v celkovém objemu **3,4 mld. EUR** s cílem nadále přispívat k cílům EU (zachování míru, posílení mezinárodní bezpečnosti, podpora mezinárodní spolupráce a rozvoj a upevňování demokracie, právního státu a dodržování lidských práv a základních svobod).

Nové vlastní zdroje. Aby si EU zajistila prostředky k zamýšleným aktivitám, musí se též vybavit odpovídajícím a diverzifikovaným tokem příjmů (prostředky budou též použity na splátky půjček v rámci nástroje NextGenerationEU); jejich zavedení též alikvotně sníží vnitrostátní příspěvky do Rozpočtu EU. Evropská komise předkládá návrh **pěti nových vlastních zdrojů**:

- **Systém EU pro obchodování s emisními povolenkami (EU ETS):** cílená úprava příjmů ze systému EU ETS 1; očekává se generování příjmů v průměru asi **9,6 mld. EUR ročně**;
- **Mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích (CBAM):** cílená úprava příjmů ze CBAM; očekává se v průměru příjem přibližně **1,4 mld. EUR ročně**;
- **vlastní zdroj založený na neshromažďovaném elektronickém odpadu** uplatněním jednotné sazby na hmotnost neshromažďovaného elektronického odpadu; očekává se v průměru příjem přibližně **15 mld. EUR ročně**;

- **vlastní zdroj ze spotřební daně z tabáku**, založený na uplatnění minimální sazby spotřební daně specifické pro daný členský stát vybírané z tabákových výrobků; očekává se v průměru příjem přibližně **11,2 mld. EUR ročně**;
- **podnikový zdroj pro Evropu (CORE)**; představuje roční paušální příspěvek od podniků (vyjma malých a středních) působících a prodávajících v EU s čistým ročním obratem nejméně 100 mil. EUR; očekává se v průměru příjem asi **6,8 mld. EUR ročně**.

Odhaduje se tak, že tyto navržené nové **vlastní zdroje** a další prvky vlastních zdrojů celkem vytvoří příjmy ve výši přibližně **58,5 mld. EUR ročně** (v cenách roku 2025).

Rozhodnutí o návrhu budoucího VFR a systému příjmů budou projednávat členské státy v Radě EU. Přijetí Nařízení o VFR **vyžaduje jednomyslnost po obdržení souhlasu Evropského parlamentu**. Některé prvky **příjmové strany** (nové vlastní zdroje) vyžadují **jednomyslnost v Radě EU** a schválení členskými státy v souladu s jejich příslušnými ústavními požadavky.

Struktura návrhu Evropské komise pro VFR na období 2028-2034

VFR představuje finanční kapacitu EU k plnění jejích společných politických priorit. Je strukturován podle **hlavních kategorií výdajů** (Okruhy; Headings) a pro každou z nich stanoví **maximální částku** (strop). Návrh Evropské komise obsahuje **čtyři Okruhy** a *Nástroj pružnosti* a *Ukrajinskou rezervu* (mohou nad rámec těchto stropů poskytnout dodatečné finanční prostředky). Tyto prvky jsou upřesněny v Nařízení, jímž se stanoví VFR. Okruhy navrženého VFR na období 2028 - 2034 odpovídají hlavním oblastem činnosti financovaným z Rozpočtu EU (hospodářské, sociální a teritoriální kohezi, zemědělství, venkovské a námořní prosperitě a bezpečnosti; konkurenceschopnosti, prosperitě a bezpečnosti; Globální Evropě, a správě a administrativě).

- **Okruh 1:** zahrnuje především **Národní a regionální plány partnerství** k podpoře hospodářské, sociální a teritoriální koheze, udržitelného rozvoje a konkurenceschopnosti EU a její bezpečnosti, a podpoře zemědělské, venkovské a námořní prosperity. Zahrnuty jsou též agentury Frontex, Europol a další decentralizované agentury; do tohoto Okruhu je dále zahrnuta pevná roční částka na splacení nástroje NextGenerationEU; celkem činí finanční alokace pro Okruh 1 **1 bil. EUR**.
- **Okruh 2:** zahrnuje zejména **Evropský fond pro konkurenceschopnost** a **program Horizon Europe**; též pak klíčové programy k podpoře přeshraniční konektivity EU (Nástroj pro propojení Evropy; CEF), připravenosti a reakce na krize, včetně zdraví (Mechanismus civilní ochrany Unie+), program EU pro přeshraniční vzdělávání Erasmus+ a nový program AgoraEU (kultura, sdělovací prostředky a organizace občanské společnosti); celkem činí finanční alokace pro Okruh 2 **589,6 mld. EUR**.
- **Okruh 3:** zajišťuje aktivity v rámci iniciativy **Globální Evropa** a **Společnou zahraniční a bezpečnostní politiku a zámořské země a území** (včetně Grónska); celkem činí finanční alokace Okruhu 3 **215,2 mld. EUR**.
- **Okruh 4:** pokrývá výdaje na veřejnou správu EU (stabilní podíl ve výši 6% VFR).
- Vedle těchto čtyř okruhů bude na podporu **Ukrajiny** k dispozici **zvláštní rezerva**.
- **Nástroj pružnosti** umožní EU reagovat na nové a neočekávané potřeby prostřednictvím finančních prostředků nad rámec výdajových stropů.

Hlavní prvky návrhu VFR na období 2028-2034

Z právního hlediska Evropská komise předložila návrhy na:

- Nařízení, jímž se stanoví VFR;
- interinstitucionální dohodu o rozpočtových záležitostech;

- rozhodnutí o vlastních zdrojích; a
- Nařízení o výkonnosti, monitorování a hodnocení Rozpočtu EU.

Evropská komise též zveřejnila první **soubor odvětvových nařízení**, jimiž se řídí programy v rámci příštího VFR:

- Vnitrostátní a regionální plány partnerství a související odvětvové předpisy (Společná zemědělská politika, Společná rybářská politika, Evropský sociální fond, kohezní politika a vnitřní záležitosti);
- Evropský fond pro konkurenceschopnost a program Horizon Europe;
- program Erasmus+;
- Nástroj pro propojení Evropy (CEF);
- Nástroj pro globální Evropu;
- Mechanismus civilní ochrany EU a reakce na mimořádné situace v oblasti zdraví; a
- program AgoraEU.

Zajištění flexibility VFR

Bude snazší přesměrovat finanční prostředky v rámci finančních programů a mezi nimi tak, aby poskytovaly finanční podporu tam, kde je to nejvíce zapotřebí. **Významná část příštího VFR nebude předem naplánována, aby bylo možné rychle a účinně řešit vznikající potřeby.** Nástroj pružnosti přinese do Rozpočtu EU schopnost k řešení nepředvídaných okolností, jež vyžadují dodatečné zdroje. V případě vážné krize bude k dispozici nový mimořádný krizový mechanismus, jež členským státům nabídne půjčky; o jeho aktivaci rozhodne Rada EU; jeho provádění zajistí institucionální rovnováhu, též zapojením Evropského parlamentu.

Alokace v rámci Národních a regionálních plánů partnerství pro členské státy

V podobě tzv. zaručených národních obálek je navrženo, aby budoucí VFR přerozděloval přibližně 48 % své celkové alokace ve prospěch oblastí zemědělství, koheze, námořní politiky a vnitřních věcí podle vlastních potřeb a specifík jednotlivých zemí a regionů.

Jde o částky přidělené členským státům na základě jejich **relativní úrovně ekonomického rozvoje, počtu obyvatel a počtu obyvatel žijících ve venkovských oblastech ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením**. Též je přihlíženo k regionální a zemědělské konvergenci, aby členské státy s většími nerovnostmi získaly dodatečnou podporu na překlenutí tohoto rozdílu. Částky přidělené na migraci, bezpečnost a správu hranic se ztrojnásobily, jako reflexe jejich významu pro bezpečnost a prosperitu EU.

Alokace v rámci Národních a regionálních plánů partnerství <i>mld. EUR, běžné ceny</i>	celková alokace	obecná alokace	migrace, bezpečnost a záležitosti vnitra	Sociální klimatický fond
Belgie	8,8	7,0	0,6	1,3
Bulharsko	22,3	19,5	0,9	1,9
Česká republika	29,4	27,6	0,6	1,2
Dánsko	7,6	7,0	0,4	0,3
Německo	68,4	60,2	4,1	4,1
Estonsko	6,5	5,5	0,8	0,1
Irsko	12,2	11,4	0,3	0,5
Řecko	49,2	42,9	3,5	2,8
Španělsko	88,1	79,9	3,0	5,3
Francie	90,1	81,8	2,7	5,6
Chorvatsko	16,8	14,6	1,3	1,0
Itálie	86,6	78,3	2,9	5,4
Kypr	2,3	1,5	0,8	0,1
Lotyšsko	9,3	8,3	0,7	0,4
Litva	14,2	12,5	1,2	0,5
Lucembursko	0,6	0,4	0,2	0,05
Maďarsko	37,7	35,0	0,5	2,2
Malta	1,3	1,0	0,3	0,04
Nizozemsko	8,5	7,1	0,8	0,6
Rakousko	10,7	9,4	0,9	0,4
Polsko	123,3	112,6	1,9	8,8
Portugalsko	33,5	31,6	0,9	0,9
Rumunsko	60,2	54,6	1,0	4,6
Slovinsko	5,4	4,8	0,3	0,3
Slovensko	19,9	18,3	0,4	1,2
Finsko	9,7	7,8	1,6	0,3
Švédsko	10,3	8,3	1,7	0,3

Zdroje financování VFR

Vlastní zdroje EU jsou hlavním zdrojem příjmů pro rozpočet EU, což Evropské unii umožňuje dosahovat svých cílů a provádět své politiky. V **současné době existují čtyři** druhy vlastních zdrojů:

- tradiční vlastní zdroje (především cla).
- vlastní zdroj založený na dani z přidané hodnoty (DPH).
- vlastní zdroj založený na množství nerecyklovaných plastových obalových odpadů (od roku 2021).
- vlastní zdroj z hrubého národního důchodu (HND), jež hraje vyrovnávací úlohu s cílem zajistit, aby celkové příjmy odpovídaly platbám.

Evropská komise navrhuje posílený balíček **nových vlastních zdrojů** pro financování Rozpočtu EU, zahrnujících:

- vlastní zdroj založený na stávajícím **systému obchodování s emisními povolenkami** (EU ETS 1);
- vlastní zdroj založený na **Mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích** (CBAM);
- vlastní zdroj z **neshromažďovaných elektrických a elektronických zařízení** (elektronický odpad);
- **vlastní zdroj ze spotřební daně z tabáku** (TEDOR);
- **podnikový zdroj pro Evropu** (CORE; roční paušální příspěvek velkých společností působících a prodávajících v EU s ročním čistým obratem vyšším než 100 mil. EUR).

Podle návrhu Evropské komise by pět nových vlastních zdrojů mělo být **zavedeno od 1. ledna 2028**. Je odhadováno, že nové vlastní zdroje, úpravy stávajících vlastních zdrojů a další prvky balíčku o vlastních zdrojích generuje průměrně příjmy ve výši asi 58,5 mld. EUR ročně (v cenách roku 2025).

Národní a regionální plány partnerství

Národní a regionální plány partnerství budou pro členské státy a regiony prostředkem, jak navrhnout příslušné **klíčové investice, reformy a další individualizované intervence** s cílem lépe podpořit budoucí výzvy, podporované z fondů EU. Budou zahrnovat kohezní politiku, sociální politiku, Společnou zemědělskou politiku, rybářskou a námořní politiku, migraci, správu hranic a vnitřní bezpečnost. Budou navrženy a prováděny v úzkém partnerství mezi Evropskou komisí, členskými státy, regiony, místními komunitami a příslušnými zúčastněnými stranami. **Integrovaný programovací proces** umožní lepší koordinaci napříč oblastmi politiky i individuálnější přístup, odrážející vnitrostátní a regionální potřeby každého členského státu a zajišťující soudržnou podporu cílů politiky EU při zachování víceúrovňové správy a zásady partnerství. **Odvětvová pravidla** doplní soubor pravidel Plánů tak, aby co nejlépe reflektovala specifika každé politiky a odvětví. Některé finanční prostředky jsou v rámci Plánů též účelově vázány (finanční prostředky určené na podporu příjmu pro zemědělské odvětví EU). Smyslem je:

- **zjednodušit stávající rámec:** přechod od téměř 540 stávajících programových dokumentů k 27 Národním a regionálním plánům partnerství a jednomu plánu Interreg s širokou oblastí způsobilosti a jednotným souborem pravidel;
- **přizpůsobit podporu EU vnitrostátním a regionálním výzvám:** každé území má jedinečný soubor okolností a ví nejlépe, jak je řešit. Plány vezmou v úvahu rozmanitost členských států a poskytnou jim flexibilitu při strukturování jejich plánů tak, aby odrážely jejich vlastní ústavní struktury a odvětví. Tím se zajistí, že podpora bude zaměřena na potřeby každého členského státu a jeho regionů a odvětví, především těch nejvíce potřebných;
- **zajistit soulad s prioritami EU a rovných podmínek mezi členskými státy:** Evropská komise vydá pro **každý členský stát doporučení** týkající se **prioritních oblastí** potřebných k dosažení společných cílů stanovených na úrovni EU. Každý Plán pak schválí Rada EU a Evropská komise;

- **posílit součinnost mezi politikami:** například komplexnějším způsobem řešit výzvy, jimž čelí venkovské oblasti, a kombinovat finanční prostředky, které jsou v současné době rozptýleny napříč programy. Zjednodušený rámec má též usnadnit součinnost s dalšími programy VFR (například Evropským fondem pro konkurenceschopnost či CEF);
- **zajistit, aby Rozpočet EU podporoval úspěch** tím, že **členským státům poskytne nezbytné pobídky** pro zapojení se do programu reforem a směřování výdajů do oblastí s nejvyšší přidanou hodnotou EU;
- **umožnit rychlejší a kvalitnější vynakládání prostředků;** každá tranše finančních prostředků bude vyplacena po dosažení dohodnutých cílů; jde o nejsilnější pobídku k zajištění toho, aby Rozpočet EU přinášel výsledky. Finanční prostředky budou vypláceny způsobem, který zajistí, že regiony nedosáhnou snížení svých finančních prostředků, vyvstanou-li problémy v souvislosti s reformami, za které nenesou odpovědnost.
- **podporovat větší flexibilitu a přizpůsobivost** s postupným přidělováním finančních prostředků v průběhu programového období, snaží revizí Plánů a rezervou na úrovni EU, včetně rezervy na řešení narušení zemědělských trhů (poskytne prostor pro přizpůsobení se novým prioritám a krizím).

Úloha regionů v Národních a regionálních plánech partnerství. Regiony mají být **ústředním bodem** Národních a regionálních plánů partnerství, jež budou vycházet z klíčových faktorů úspěchu kohezní politiky: **sdílené řízení, víceúrovňová správa, místní přístup a zásada partnerství.** Regionální a místní orgány mají sehrát **klíčovou úlohu při navrhování a provádění podporovaných opatření** v průběhu **celého procesu.** Členské státy budou mít možnost strukturovat své Plány tak, aby odrážely jejich vlastní ústavní a správní struktury a preference (budou se moci rozhodnout, zda své plány strukturují do **národních, regionálních nebo odvětvových kapitol**).

Zjednodušení přístupu k možnostem financování EU

Evropská komise navrhuje **snížit počet programů** v příštím VFR z **nynějších 52** na **budoucích 16** (pomocí harmonizovaných pravidel). Dále má být příjemcům usnadněn přístup k finančním prostředkům EU **vytvořením jednotného portálu** (má fungovat jako jedinečné přístupové místo pro všechny možnosti financování v rámci různých nástrojů EU).

Podpora přeshraniční infrastruktury z VFR

Nový Nástroj pro propojení Evropy (CEF) v objemu 81,4 mld. EUR bude financovat dokončení Transevropských sítí a podpoří zelenou a čistou transformaci EU v oblasti energetiky a dopravy. CEF bude mít též klíčovou roli při zajišťování investic do digitální infrastruktury a podpoře dokončení přeshraniční infrastruktury dvojího užití pro vojenskou mobilitu (přispěje k provádění Akčního plánu vojenské mobility).

Nástroj EU

Nástroj EU doplní Národní a regionální plány partnerství financováním na úrovni EU s cílem:

- **realizovat oblasti s vysokou přidanou hodnotou EU** (projekty spolupráce, jež jsou pro členské státy zatěžující a vyžadují silnější koordinaci na úrovni EU);
- **eliminovat nejistotu** cestou zásahů, jež nelze předem naplánovat, ale je třeba sledovat vývoj v praxi.

Nástroj EU též zjednoduší stávající rozpočtové prostředí tím, že konsoliduje nástroje, používané k dosažení těchto cílů a sníží počet nástrojů nad rámec stropů VFR. Jednotná záchranná síť například podpoří zemědělské odvětví EU v případě narušení trhu.

Investice budoucího VFR do lidí

Investice do lidí budou v budoucím VFR podpořeny cestou:

- **Národních a regionálních plánů partnerství**, obsahujících sociální cíl v objemu 14% jejich alokace; budou též financovat reformy a investice zaměřené na zlepšení dovedností, boj proti chudobě, podporu sociálního začleňování a podporu venkovských oblastí v souladu s potřebami členských států a doporučeními pro jednotlivé země. V rámci Plánů přispěje **Evropský sociální fond** k prosazování rovných příležitostí pro všechny, podpoře silných sociálních záchranných sítí, podpoře sociálního začleňování a mezigenerační spravedlnosti. **Nástroj EU** má v rámci Národních a regionálních plánů partnerství financovat sociální inovace, experimentování a budování kapacit a poskytovat rozpočtové záruky na podporu mikrofinancování, financování sociálních podniků a sociální infrastruktury, včetně zdravotnické a vzdělávací infrastruktury a sociálního a studentského bydlení;
- **Evropský fond pro konkurenceschopnost** určí vysoce specializované a pokročilé dovednosti přizpůsobené přímým požadavkům průmyslu a bude spolupracovat s programem Erasmus+ na financování činností zaměřených na odstranění zjištěných nedostatků v oblasti dovedností;
- **program Erasmus+** bude navýšen na 40,8 mld. EUR, čímž podpoří vysoce kvalitní celoživotní učení,lepší dovednosti a kompetence pro život a pracovní místa pro všechny a podpoří hodnoty EU, demokratickou a společenskou účast, solidaritu, sociální začlenění a rovné příležitosti v EU i mimo ni.
- nový program **AgoraEU** má stavět na úspěchu programů CERV a Creative Europe při podpoře občanské společnosti, kulturních výměn a mediálního průmyslu.

Schopnost VFR získat finanční prostředky ze soukromého sektoru

Dosažení politických cílů EU vyžaduje značné investice v mnohem větší míře, než může poskytnout vlastní veřejné financování EU. K překlenutí této mezery musí být Rozpočet EU strategicky využíván k akumulaci soukromého kapitálu, zvláště v oblastech, kde přetrvávají selhání trhu. Budou dále využívány rozpočtové záruky, finanční nástroje poskytující úvěry a vlastní kapitál a mechanismy kombinování zdrojů, jež mají zásadní význam pro podporu zapojení soukromého sektoru.

Na základě zkušeností iniciativ Program InvestEU, Evropský fond pro udržitelný rozvoj plus (EFSD+) se Evropská komise snaží harmonizovat přístup k rozpočtovým zárukám a finančním nástrojům napříč vnitřním a vnějším rozměrem směrem k jednoduchosti a větší účinnosti pro prováděcí partnery a konečné příjemce.

Podpora konkurenceschopnosti z budoucího VFR

Budoucí konkurenceschopnost EU a její schopnost udržet sociální model závisí na schopnosti EU postavit výzkum, inovace, vědu a technologie do centra ekonomických úvah. Budoucí VFR bude podporovat konkurenceschopnost několika způsoby:

- **Evropským fondem pro konkurenceschopnost**, v úzké propojenosti s **programem Horizon Europe** (vytvoření plynulé investiční cesty pro příjemce od výzkumu k aplikaci a výrobě; cílem je zajistit lépe zaměřené a jednodušší nastavení;

- **Národními a regionálními plány partnerství;** budou kombinovat reformy a investice na podporu vnitrostátní konkurenceschopnosti a dokončení Jednotného trhu;
- **Nástrojem pro propojení Evropy** (CEF) pomůže dokončit přeshraniční projekty související s energetikou, dopravou a vojenskou mobilitou, se zásadním významem pro zlepšení konkurenceschopnosti a bezpečnosti EU a snížení strategických závislostí;
- **Nástrojem Globální Evropa,** který zajistí individuálně uzpůsobená partnerství, založená na společných zájmech, a prosazování strategických zájmů EU a řešení potřeb partnerských zemí;
- **Programem pro Jednotný trh,** jež stanoví nezbytná doprovodná opatření k dokončení Jednotného trhu.

Podpora obrany a bezpečnosti z budoucího VFR

Nový VFR poskytne finanční podporu několika způsoby k dosažení Obranné unie EU. Evropský fond pro konkurenceschopnost přidělí téměř 131 mld. EUR na činnosti EU k podpoře obranného průmyslu, zajištění koordinace a součinnosti se souvisejícími odvětvími (vesmír, civilní bezpečnost) a zjednodušení přístupu k financování. V porovnání s předchozím VFR to představuje pětinasobné navýšení finančních prostředků na úrovni EU. Nástroj pro propojení Evropy podpoří investice do vojenské mobility spolu s civilní infrastrukturou částkou téměř 18 mld. EUR (10x více než v současném VFR). Evropský mírový nástroj (EPF) zůstane mimorozpočtovým nástrojem pro financování výdajů vyplývajících z operací v souvislosti s vojenstvím a obranou. Národní a regionální plány partnerství budou též zahrnovat reformy a investice podporující i obranný průmysl, vnitřní bezpečnost, kybernetickou bezpečnost a správu hranic a řízení migrace.

Globální Evropa

Vzhledem k nestabilnímu mezinárodnímu prostředí bude EU konsolidovat a lépe směřovat financování své vnější činnosti. Proto financování skrze program Globální Evropa (v objemu 200 mld. EUR) má být jednodušší, flexibilnější, cílenější a účinnější napříč **klíčovými prioritami**, včetně:

- strukturování financování EU podle **pěti zeměpisných pilířů** (1. Evropa; 2. Blízký východ; severní Afrika a Perský záliv; 3. subsaharská Afrika; 4. Asie a Tichomoří; a 5. Amerika a Karibik) spolu s doplňkovým globálním pilířem pro globální opatření;
- zpřístupnění všech nástrojů politiky vnější činnosti v rámci společného souboru nástrojů politiky, **zavedení správné kombinace nástrojů politiky** navržených tak, aby co nejúčinněji řešily vyvíjející se cíle zahraniční politiky a specifické potřeby partnerů EU;
- umožnění strategického využívání různých politických nástrojů prostřednictvím **komplexních vzájemně prospěšných balíčků partnerství**, zvýšení dopadu a viditelnosti fondů EU;
- **zajištění předvídatelnosti** pro prováděcí partnery a příjemce prostřednictvím víceletých programů spolupráce, a **zajištění dostatečné rozpočtové flexibility** pro reakci na krizové situace;
- pokroku v **nové hospodářské zahraniční politice EU**, posílení souladu a soudržnosti s vnitřními prioritami EU (ekonomická bezpečnost a konkurenceschopnost, energetická bezpečnost, migrace, klima, konektivita a přístup ke kritickým surovinám).

Podpora rozšíření z budoucího VFR; případ Ukrajiny

Program Globální Evropa poskytne ucelený balíček podpory kandidátským zemím s cílem urychlit jejich sbližování s hodnotami, právními předpisy, pravidly, normami, politikami a postupy EU (acquis) prostřednictvím přijetí a provádění plánů založených na výkonnosti.

Podpora EU Ukrajině zůstane klíčovou prioritou EU v příštím VFR a bude odrážet širší geopolitické cíle EU. Příští VFR bude navržen tak, aby EU mohla uspokojit výjimečné a nepředvídatelné potřeby Ukrajiny v souvislosti s válečnou agresí Ruska a zajistit odpovídající podporu Ukrajiny na její cestě k přistoupení k EU.

Vzhledem k rozsahu a nejistotě potřeb bude nevratná podpora pro Ukrajinu získávána nad rámec stropů VFR prostřednictvím zvláštní rezervy pro Ukrajinu; úvěry budou financovány prostřednictvím společných výpůjček EU krytých manévrovacím prostorem Rozpočtu EU.

Promítnutí cílů Zelené dohody pro EU do budoucího VFR

Zelená transformace zůstává jádrem i budoucího VFR při podpoře projektů přispívajících k dekarbonizaci a obnově přírodních ekosystémů. Proto jeho návrh zahrnuje **zvláštní cíl v oblasti klimatu a životního prostředí ve výši 35%**, jež půjde nad rámec opatření ke zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně, a opatření v oblasti biologické rozmanitosti, a podpoří odolnost vůči změně klimatu napříč odvětvími a komunitami a posílí oběhovou.

Modernizovaný monitorovací systém posoudí, kolik Rozpočet EU vynakládá na ekologické priority. Sledovací koeficienty pro zmírňování změny klimatu, přizpůsobování se změně klimatu a odolnost vůči ní a životní prostředí umožní spolehlivější kvantifikaci příspěvku Rozpočtu EU k těmto politikám. V souladu s Evropským semestrem, plány na obnovu přírody a vnitrostátními plány v oblasti energetiky a klimatu bude též existovat silnější vazba na potřeby regionů v rámci Národních a regionálních plánů partnerství.

Ochrana právního státu v rámci budoucího VFR

Obecný režim podmíněnosti na ochranu Rozpočtu EU (Nařízení o podmíněnosti) bude dále chránit celý Rozpočet EU. **Národní a regionální plány partnerství poskytnou další záruky** tím, že dodržování **zásad právního státu a Listiny základních práv bude předpokladem** pro získání jakékoli podpory:

- aby byly Plány schváleny, budou muset členské státy prokázat, že mají odpovídající mechanismy k zajištění souladu se zásadami právního státu a Listinou EU po celou dobu provádění fondů;
- v souladu se **zásadou proporcionality** a s **přihlédnutím k povaze, době trvání, závažnosti a rozsahu zjištěného porušení** bude možné **kdykoli během provádění zablokovat část nebo všechny platby**;
- členské státy budou muset zjištěné porušení včas řešit, jinak dojde ke snížení podpory EU.

Téma migrace v budoucím VFR

Národní a regionální plány partnerství pomohou zajistit společný přístup k migraci a podpoří spolupráci mezi členskými státy. Toho bude dosaženo:

- **využitím synergií mezi různými politikami**, lepším vybavením členských států a regionů pro integraci migrantů na trhu práce při současné ochraně jejich hranic;
- **propojením reforem s investicemi** s cílem pomoci členským státům při provádění Paktu o migraci a azylu;
- **pokrytím nejistoty a podporou solidarity** při využití Nástroje EU a poskytnutím dalšího manévrovacího prostoru a podpory členským státům postiženým migračními otřesy.

Dále bude program Globální Evropa řešit **základní příčiny migrace a nestability prostřednictvím komplexních** individuálně uzpůsobených partnerství.

Budoucí VFR a podpora Společné zemědělské politiky

Národní a regionální plány partnerství podpoří Společnou zemědělskou politiku (CAP) a zachovají úlohu zemědělců a venkovských oblastí jako významný prvek příštího VFR. CAP bude strukturována podle těchto zásad:

- **zjednodušení:** Národní a regionální plány partnerství budou vycházet z nejnovějších balíčků zjednodušujících opatření CAP a výrazně sníží administrativní zátěž; budou platit stejná pravidla pro platby, kontroly a audity a transparentnost jako u jiných fondů EU, prováděných členskými státy a regiony;
- **zachování podpory příjmu zemědělců:** zemědělci v EU budou dále dostávat potřebnou podporu prostřednictvím účelově vázané podpory příjmu v rámci CAP, včetně plateb na plochu, podpory příjmu vázané na produkci, investic, podpory pro malé a mladé zemědělce a pobídek pro agroenvironmentální opatření;
- **synergie:** integrovanější přístup pomůže komplexněji řešit výzvy pro venkovské oblasti a mladé zemědělce. Členské státy a regiony budou moci vytvářet synergie mezi podporou příjmu zemědělců a dopady veřejných investic do konektivity, zdravotní péče, infrastruktury či vzdělávání (vytvořit soudržnější strategii pro oživení venkovských oblastí a zajistit generační obměnu);
- **širšího soubor nástrojů:** zemědělství a venkovské oblasti EU čelí výzvě. CAP se na většinu z nich zaměřuje díky účelově vázané podpoře příjmu a investicím. Dále budou plány nabízet širší soubor nástrojů (investice do venkovských oblastí podporované z kohezních fondů; nástroje spolupráce – LEADER – s cílem rozvíjet činnosti v oblasti odborné přípravy na venkově; podpora reforem ve prospěch odvětví zemědělství (například daňové reformy s cílem usnadnit přenos zemědělských podniků nebo sociální výhody pro mladé zemědělce, podpořit generační obměnu). Reformy budou do Plánů zahrnuty tak, aby se posílilo programování, aniž by to mělo dopad na platby příjemcům, a byla zajištěna předvídatelnost podpory a plateb zemědělcům;
- **větší flexibility a podpory po krizích:** členské státy budou moci využít své neprogramované částky flexibility na podporu zemědělců postižených přírodní katastrofou. **Jednotná bezpečnostní síť**, zahrnutá do Nástroje EU, umožní Evropské komisi rychle reagovat na narušení trhu s dopadem na zemědělství. Nástroj EU též umožní členským státům získat finanční prostředky na přírodní katastrofy, jiné krize nebo nové priority, jež by mohly mít dopad na zemědělství.

2. Komentář

Z pohledu zcela nezaujatého a objektivního lze hodnotit návrh Evropské komise převážně velmi pozitivně. Za prvé dochází k výrazné redukci programů a Okruhů (Headings), což přispívá transparentnosti a koncentraci na prioritní témata. Návrh reflektuje měnící se potřeby EU v podmínkách velmi se zhoršující geopolitické situace a cílí na ně. Současně redukuje objem zaručených národních obálék (u nichž především existuje riziko nejružnější podoby zneužívání). Dochází k zesílení podpory konkurenceschopnosti jak v rámci Headingu 2 (Evropský fond pro konkurenceschopnost a navýšený Horizon Europe), tak i v rámci pro nás stále klíčového Headingu 1 (kde by průnik koheze a konkurenceschopnosti měl být maximálně možný a současně překonány umělé účelové překážky, dávající kohezi a konkurenceschopnost do protikladu).

Lze rozumět tomu, že zejména ti, kteří se v novém návrhu "vidí" méně zřetelně než ve stávajícím VFR, podrobují jej kritice. Součet koheze a zemědělství v reálném vyjádření klesl přibližně o 15 procentních bodů (což se očekávalo; některé odhady hovořily o ještě větší redukci). Potrefené husy se vždycky ozvou. V tomto ohledu lze stát spíše na straně Evropské komise, že ony silné tlaky prozatím ustála. Vyjednávání budou určitě velmi obtížná. Přece jenom jde o poměrně zásadní proměnu návrhu VFR, jež opravdu nemusí vyhovovat všem.

Z principiálních témat lze mít výhradu k celkové výši alokace VFR, která mohla být větší (ale jde zřejmě o maximum politicky možného). Je zde patrné, co za tři roky "napáchala" inflace, když poměrně významné nominální navýšení na 2 bil. EUR představuje v reálném vyjádření jen 1,26 % HND (ve stávající perspektivě VFR + NGEU, tedy cca 1,9 bil. EUR představovalo ve stálých cenách roku 2021 zhruba 1,8 % HND EU). Lze se domnívat, že je též škoda, že zřejmě není počítáno s pokračováním procesu spravedlivé transformace a Fondu pro spravedlivou transformaci; tento proces se objektivně nedá zvládnout za jedno programovací období a lze legitimně požadovat, aby tento nástroj měl pokračovatele. Naopak lze kvitovat vznik Národních a regionálních plánů partnerství, v nichž by se měla mimo jiné promítnout dobrá praxe RRF v podobě symbiózy reforem a investic.

Z pohledu České republiky, který musí být nutně zaujatý, je asi první zjištění, které pozorovatele napadne, jak samotný fakt existence Národního a regionálního plánu partnerství (k němuž jsme oficiálně, eufemisticky řečeno, nebyli příliš nakloněni), tak zejména výše naší národní alokace, která sice v absolutním objemu (29,4 mld. EUR) nevypadá v porovnání s tím, co jsme měli k dispozici dosud, nijak tragicky, ale v porovnání s alokacemi jiných, často srovnávaných zemí je to již podstatně horší. Lze si představit, že navzdory tomu, že jsme si celých předchozích 20 let z pohledu alokací národních obálék žili "výrazně nad poměry", bude tento fakt účelově zapomenut a pro nás navržená alokace podrobena kritice napříč zájmovými skupinami i politickým spektrem.

Oněch 29,4 mld. EUR pro nás je oním mantinelem (27,6 jako obecná alokace + 0,6 na migraci, bezpečnost a relevantní témata vnitra + 1,2 na Sociální klimatický fond); v rámci této částky si budeme moci nastavit finanční alokace na kohezní a zemědělské priority se sumou, která – jak výše řečeno – nebude nominálně nižší než teď, dokonce i reálně bude srovnatelná, ale srovnatelně velké země (Maďarsko, Portugalsko, Řecko) mají podstatně více. Problém je i to, že již zřejmě nebude pokračování Fondu pro spravedlivou transformaci, což lze považovat za věcnou i politickou chybu.

V případě Národního a regionálního plánu partnerství se jedná o nástroj sdíleného řízení, s posíleným důrazem na územní dimenzi, takže zde se může národní a regionální prioritizace projevit v plné míře (samozřejmě v rámci tematických mantinelů, daných specifickými nařízeními).

Je to současně velká pobídka pro to, abychom byli schopni lépe využívat centrálně řízené programy, zejména v Headingu 2 v podobě Evropského fondu pro konkurenceschopnost a posíleného Horizon Europe.

Na novou architekturu se bude muset Česká republika značně připravit. Tradiční resortní rozdělení by mělo tímto procesním a implementačním návrhem padnout. Lze projevit zvědavost, jak tento koncept doma uchopíme. Je to výzva k vytvoření nějakého nadresortního vehiklu, který bude schopen využívat

meziřesortních synergií, a ne vytvářet umělé bariéry na vlastním resortním "písečku". Máme teď zhruba dva roky si tuto novou architekturu připravit, vytvořit a otestovat. Nesmí se jednat o prostý shluk řídicích orgánů stávajících Operačních programů, ale integrované těleso, uvažující nadresortně, schopné jak absorbovat pravidla hry z EU, tak současně empaticky identifikovat územní potřeby na úrovni NUTS 2, krajů i menších územních typologií.

Přestože VFR doznal navýšení na 2 bil. EUR (o něco málo více, než nynější součet VFR EU 2021–2027 + NGEU), není tato alokace vzhledem k potřebám EU zdaleka dostatečná. Jestliže však nynější součet VFR + NGEU dává celkem již výše zmíněných 1,8 % HND EU, návrh VFR 2028–2034 pouhých 1,26 % (zde je vidět, co "umí" inflace). Odůvodněné unijní potřeby jsou ve finančním vyjádření podstatně větší. Zbývá nám ještě mimo rámec VFR odhadem 60 mld. EUR v rámci Modernizačního fondu a přibližně 7 mld. EUR v rámci Inovačního fondu + nástroje EIB. Přes toto všechno i snahu ve větší míře využívat návratné finanční nástroje a lépe tematicky koncentrovat podpořené oblasti, je tato částka nedostatečná. Jinými slovy, aby byla pokryta celá finanční potřeba společného zájmu EU, je nutné zapojit i národní veřejné finanční prostředky a prostředky soukromé.

Částka 2 bil. EUR je v tomto ohledu kompromisní a číslo této částce podobné bude zřejmě tou konečnou sumou alokace pro VFR 2028–2034. Daleko větší obtíž při vyjednávání lze očekávat v případě věcných a procesních (implementačních záležitostí), například ohledně Národních a regionálních plánů partnerství, nepokračování Spravedlivé transformace (alespoň v té započaté cestě) apod.

3. Datová část

<i>mld. EUR, běžné ceny</i>	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	celkem 2028–2034
Okruh 1: Hospodářská, sociální a teritoriální koheze, zemědělství, venkov a námořní prosperita a bezpečnost	163,1	160,9	158,1	155,6	152,3	140,1	132,2	1.062,2
Okruh 2: Konkurenceschopnost, prosperita a bezpečnost	66,9	81,3	83,2	87,3	88,6	90,7	91,6	589,6
Okruh 3: Globální Evropa	24,6	25,1	25,6	30,6	35,8	36,4	37,1	215,2
Okruh 4: Správa a administrativa	14,9	15,6	16,3	16,9	17,5	18,1	18,7	117,9
Celkem VFR	269,5	282,9	283,1	290,4	294,1	285,4	279,7	1,984,9
% HND EU-27	1,31	1,33	1,29	1,29	1,27	1,19	1,13	1,26

<i>mld. EUR, stálé ceny roku 2025</i>	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	celkem 2028–2034
Okruh 1: Hospodářská, sociální a teritoriální koheze, zemědělství, venkov a námořní prosperita a bezpečnost	153,7	148,6	143,2	138,1	132,6	119,6	110,7	946,4
Okruh 2: Konkurenceschopnost, prosperita a bezpečnost	63,0	75,1	75,3	77,5	77,1	77,4	76,7	522,2
Okruh 3: Globální Evropa	23,1	23,2	23,2	27,2	31,1	31,1	31,1	190,0
Okruh 4: Správa a administrativa	14,1	14,4	14,7	15,0	15,2	15,4	15,6	104,4
Celkem VFR	253,9	261,3	256,4	257,8	256,0	243,5	234,0	1,763,1
% HND EU-27	1,31	1,33	1,29	1,29	1,27	1,19	1,13	1,26

Okruh 1 <i>mld. EUR, běžné ceny</i>	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	celkem 2028–2034
Národní a regionální plány pro partnerství	135,6	133,1	130,1	127,4	123,9	111,5	103,4	865,1
z toho:								
Společná zemědělská politika a rybnářství – podpora příjmů	42,3	42,3	42,3	42,3	42,3	42,2	42,2	295,7
Migrace a správa hranic	5,8	5,6	5,4	5,2	4,9	3,9	3,3	34,2
Hospodářská, teritoriální a sociální koheze, včetně rybnářství a venkovských komunit a turismu	75,8	73,3	70,8	68,1	65,2	53,7	46,1	453,0
Interreg	-	1,8	1,8	1,8	1,8	1,5	1,6	10,3
Nástroj EU – Aktivity Unie	10,5	9,0	8,7	8,9	8,4	8,9	9,0	63,2
Decentralizované agentury (Frontex, Europol)	2,7	2,9	3,0	3,3	3,5	3,7	3,9	22,9
Splátka NGEU	24,0	24,0	24,0	24,0	24,0	24,0	24,0	168,0

Okruh 1 <i>mld. EUR, stálé ceny roku 2025</i>	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	celkem 2028–2034
Národní a regionální plány pro partnerství	127,8	123,0	117,9	113,1	107,8	95,2	86,5	771,3
z toho:								
Společná zemědělská politika a rybnářství – podpora příjmů	39,6	38,8	38,0	37,3	36,5	35,8	35,0	261,0
Migrace a správa hranic	5,5	5,2	4,9	4,6	4,3	3,4	2,8	30,6
Hospodářská, teritoriální a sociální koheze, včetně rybnářství a venkovských komunit a turismu	71,4	67,7	64,1	60,4	56,8	45,8	38,5	404,9
Interreg	-	1,6	1,6	1,6	1,6	1,3	1,3	9,0
Nástroj EU – Aktivity Unie	9,9	8,3	7,9	7,9	7,3	7,6	7,5	56,3
Decentralizované agentury (Frontex, Europol)	2,5	2,6	2,8	2,9	3,0	3,1	3,2	20,2
Splátka NGEU	22,6	22,2	21,7	21,3	20,9	20,5	20,1	149,3

Okruh 2 <i>mld. EUR, běžné ceny</i>	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	celkem 2028– 2034
Evropský fond pro konkurenceschopnost	42,7	56,7	58,4	71,0	72,3	74,2	75,3	450,5
Evropský fond pro konkurenceschopnost (mimo Inovační fond)	42,6	56,6	58,3	62,0	62,3	63,5	63,9	409,3
z toho:								
Horizon Europe	16,2	25,2	26,3	26,9	26,6	27,0	26,8	175,0
Čistá transformace a dekarbonizace průmyslu	3,0	3,6	3,6	13,0	13,9	14,7	15,6	67,4
Odolnost, bezpečnost, obrana, vesmír	14,7	17,5	17,9	19,5	19,9	20,3	20,7	130,7
Digitalizace	6,2	7,4	7,5	8,2	8,4	8,5	8,7	54,8
Zdraví, biotechnologie, zemědělství, biohospodářství	2,5	3,0	3,1	3,4	3,4	3,5	3,6	22,6
Erasmus+	5,3	5,4	5,6	5,8	6,0	6,2	6,4	40,8
CEF	10,9	11,3	11,3	11,6	12,0	12,0	12,3	81,4
Civilní ochrana	1,3	1,4	1,5	1,5	1,6	1,6	1,7	10,7
AgoraEU	1,1	1,1	1,2	1,2	1,3	1,3	1,4	8,6

Okruh 2 <i>mld. EUR, stálé ceny roku 2025</i>	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	celkem 2028– 2034
Evropský fond pro konkurenceschopnost	40,2	52,3	52,9	63,0	62,9	63,3	63,0	397,8
Evropský fond pro konkurenceschopnost (mimo Inovační fond)	40,2	52,3	52,8	55,0	54,3	54,2	53,5	362,3
z toho:								
Horizon Europe	15,3	23,3	23,8	23,9	23,2	23,1	22,4	154,9
Čistá transformace a dekarbonizace průmyslu	2,8	3,3	3,3	11,5	12,1	12,6	13,0	58,7
Odolnost, bezpečnost, obrana, vesmír	13,9	16,2	16,2	17,4	17,4	17,4	17,4	115,7
Digitalizace	5,8	6,8	6,8	7,3	7,3	7,3	7,3	48,5
Zdraví, biotechnologie, zemědělství, biohospodářství	2,4	2,8	2,8	3,0	3,0	3,0	3,0	20,0
Erasmus+	5,0	5,0	5,1	5,2	5,2	5,3	5,4	36,2
CEF	10,3	10,4	10,3	10,3	10,4	10,3	10,3	72,3
Civilní ochrana	1,2	1,3	1,3	1,4	1,4	1,4	1,4	9,5
AgoraEU	1,0	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	7,6

Zpracoval: Petr Zahradník, ekonomický expert pro evropské záležitosti společnosti BeePartner